



**SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO  
TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA  
DĖL GALIMYBĖS SKUODO RAJONO SAVIVALDYBEI PAIMTI ILGALAIKĘ  
PASKOLĄ**

2015 m. kovo 13 d. Nr. KADV3-4  
Skuodas

Auditas atliktas vykdant  
Savivaldybės kontrolieriaus  
2015 m. kovo 9 d. pavedimą Nr. KA1-9

Auditą atliko  
Savivaldybės kontrolierė  
Kristina Nikartienė

Auditas pradėtas 2015-03-09  
Auditas baigtas 2015-03-13

## IŽANGA

Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup>, Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu<sup>2</sup>, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintomis Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis<sup>3</sup>, savo nuostatais<sup>4</sup> ir atsižvelgdama į Skuodo rajono savivaldybės administracijos raštą<sup>5</sup>, atliko ribotos apimties finansinį auditą dėl galimybės Skuodo rajono savivaldybei paimti 171 708 eurų ilgalaikę paskolą. Pinigai reikalingi projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ar kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Audituojamas subjektas – Skuodo rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas 188751834. Audituojamo subjekto adresas – Skuodas, Vilniaus g. 13.

Audituojamas laikotarpis – 2014 m. gruodžio 31 d. – 2015 m. sausio 31 d..

Audituojamu laikotarpiu Skuodo rajono savivaldybės direktoriaus pareigas ėjo Bronislovas Stasiulis, Finansų skyriaus vedėjos – Nijolė Mackevičienė.

Audito tikslas – įvertinti, ar Skuodo rajono savivaldybė, neviršydamą Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo<sup>6</sup> įstatymu nustatytų skolinimosi limitų, turi galimybę paimti 171 708 eurų ilgalaikę paskolą.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu nustatyti dalykai.

Auditą atliko Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos kontrolierė Kristina Nikartienė.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu buvo analizuoti duomenys, reikalingi Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) skolinimosi rodikliams apskaičiuoti ir išvadai dėl skolinimosi galimybės pateikti:

prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacija savivaldybės biudžetui (2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo<sup>7</sup> 6 ir 7 priedai);

Savivaldybės skola ir suteiktos garantijos (Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų 2014 m. gruodžio 31 d. ataskaita<sup>8</sup>);

Savivaldybės mokėtinos ir gautinos sumos (Savivaldybės mokėtinų ir gautinų sumų 2014 m. gruodžio 31 d. ir 2015 m. sausio 31 d. ataskaita<sup>9</sup>).

Savivaldybės 2015 metų skolų limitai 2015 m. sausio 1 dienai<sup>10</sup>.

Skuodo rajono savivaldybės administracijos (toliau – Savivaldybės administracija) pateikti duomenys audito metu analizuoti su prielaida, kad neegzistuoja kiti susiję dokumentai, kurie darytų įtaką ataskaitos teisingumui.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2008, Nr. 113-4290).

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (TAR., 2014-12-23, Nr. 20611).

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (Žin., 2004, Nr. 47-1557; 2012, Nr. 35-1710).

<sup>4</sup> Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatai, patvirtinti Savivaldybės tarybos 2015 m. sausio 29 d. sprendimu Nr. T9-8.

<sup>5</sup> Skuodo rajono savivaldybės administracijos 2015 m. kovo 5 d. raštas Nr. Nr. (4.1.18)-R2-348 „Dėl išvados pateikimo“.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (TAR., 2014-12-23, Nr. 20611).

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (TAR., 2014-12-23, Nr. 20611).

<sup>8</sup> Forma Nr. 3-sav., patvirtinta Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymu Nr. 1K-361.

<sup>9</sup> Forma Nr. 4, patvirtinta Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. 1K-465.

<sup>10</sup> Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus informacija.

Ribotos apimties finansinis auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus.<sup>11</sup> Siekiant gauti audito tikslui pasiekti reikalingų įrodymų, atlikta Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės aktų, reglamentuojančių Savivaldybės skolinimąsi bei garantijų suteikimą, analizė.

### PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS IR REKOMENDACIJOS

Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo<sup>12</sup> (toliau – Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas) 11 straipsnis nustato šiuos Savivaldybės skolinimosi limitus:

Savivaldybės skola negali viršyti **70** procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos;

Metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti **15** procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos;

Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti **10** procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos.

Į skolinimosi ir skolos limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito įstaigų veiklos apribojimo ir (arba) jų licencijų atšaukimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis ir dėl to trūksta apyvartos lėšų.

Nuo 2015 m. sausio 1 d. įsigaliojo reikalavimas, kad Savivaldybė gali skolintis, jeigu jos pradelsti išskolinimai už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytas prekes, palyginti su 2015 m. sausio 1 d. pradelstu išskolinimu, nuolat mažėja.

**Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi limitų skaičiavimo bazinis dydis yra 7 987 794 eurai** (prognozuojamos Savivaldybės 2015 m. biudžeto pajamos – 6 907 782 eurai ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacija savivaldybės biudžetui – 1 080 012 eurų)

Pagal minėtas Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnio nuostatas:

- ✓ Savivaldybės skola negali viršyti **5 591 456** eurų (7 987 794 × 70 proc.);
- ✓ metinio Savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti **1 198 169** eurų (7 987 794 × 15 proc.);
- ✓ Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti **798 779** eurų (7 987 794 × 10 proc.).

**1 lentelė. Informacija apie Savivaldybės paskolas (LR Finansų ministerijos)**

Eil. Nr.	Skoliniojas	Paskolos sutarties data ir numeris	Paskolos suma	Paskirtis	Panaudotos paskolos suma, €	Negražinta paskolos dalis 2014-12-31, €	Gražinimo terminas
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	LR Finansų ministerija	2001 m. balandžio 12 d. paskolos sutartis Nr. 415	1 143 234,29 € (3 947 359,36 Lt)	Investiciniams projektams finansuoti – valymo įrenginių statybai.	1 143 234,29	731 664,29	2010 m. rugsėjo 1 d. – 2022 rugsėjo 1 d.
2.	LR Finansų ministerija	2010 m. liepos 2 d. paskolos sutartis Nr. 629	254 438,24 € (878 524,36 Lt)	Investicijų projektams: „Skuodo miesto centrinės dalies sutvarkymas“, „Ligoninės triaukščio pastato dalies rekonstravimas, pritaikant patalpas savivaldybės socialiniam būstui“, „Skuodo socialinių paslaugų šeimai centro įkūrimas“, „Aleksandrijos kaimo bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“ finansuoti.	246 787,08	246 787,08 <i>(7 651,16 € sumos nebus skolinamosi)</i>	2016 m. kovo 15 d. – 2034 m. kovo 15 d.

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos savivaldybės kontrolieriaus 2012 m. birželio 28 d. įsakymas Nr. V-171 „Dėl valstybės kontrolieriaus 2002 m. vasario 21 d. įsakymo Nr. V-26 „Dėl valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“ pakeitimo.

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (TAR., 2014-12-23, Nr. 20611).

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	LR Finansų ministerija	2010 m. spalio 25 d. paskolos sutartis Nr. 659	91 316,59 € (315 297,92 Lt)	Investicijų projektams „Skuodo vaikų darželio patalpų ir įrangos atnaujinimas“, „Lenkimų miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Skuodo rajono seniūnijų kelių rekonstrukcija“ finansuoti.	88 126,71	88 126,71 <i>(3 189,88 € sumos nebus skolinamasi)</i>	2016 m. kovo 15 d.– 2034 m. kovo 15 d.
4.	LR Finansų ministerija	2011 m. liepos 13 d. paskolos sutartis Nr. 720	69 494,18 € (239 949,50 Lt)	Investicijų projektams „Ylakių miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Skuodo rajono vandens telkinių būklės gerinimas“, „Skuodo viešosios turizmo infrastruktūros ir paslaugų plėtra“ finansuoti.	53 283,31	65 424,77 <i>(4 069,41 € sumos nebus skolinamasi)</i>	2016 m. rugsėjo 1 d. – 2034 m. rugsėjo 1 d.
5.	LR Finansų ministerija	2012 m. vasario 22 d. paskolos sutartis Nr. 761	160 217,79 € (553 199,99 Lt)	Investicijų projektui „J. Chodkevičiaus, Klevų ir Beržų gatvių rekonstrukcija, įrengiant lietaus kanalizaciją“ finansuoti.	86 297,36	86 297,36 <i>(73 920,43 € sumos nebus skolinamasi)</i>	2017 m. gruodžio 1 d. – 2035 m. gruodžio 1 d.
6.	LR Finansų ministerija	2012 m. gegužės 10 d. paskolos sutartis Nr. 766	292 698,88 € (1 010 630,69 Lt)	Investicijų projektams „Skuodo miesto centrinės dalies sutvarkymas“, „Aleksandrijos kaimo bendruomenės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Mosėdžio miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Lenkimų miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“ finansuoti.	282 075,91	284 196,38 <i>(8 502,50 € sumos nebus skolinamasi)</i>	2017 m. gruodžio 1 d. – 2035 m. gruodžio 1 d.
7.	LR Finansų ministerija	2013 m. sausio 11 d. paskolos sutartis Nr. 800	43 884,96 € (151 525,98 Lt)	Investicijų projektui „Vilniaus gatvės Skuodo mieste viešųjų erdvių atnaujinimas“ finansuoti.	35 263,64	43 884,96	2017 m. gruodžio 1 d. – 2035 m. gruodžio 1 d.
<b>Iš viso</b>			<b>2 055 284,93 € (7 096 487,80 Lt)</b>	x	<b>1 935 068,3</b>	<b>1 546 381,55</b>	x

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Pagal aukščiau išvardintas pasirašytas sutartis Savivaldybės 2014 m. gruodžio 31 d. paskolų suma yra 2 055 284,93 €, panaudota paskolos suma – 1 935 068,3 €, negražintos paskolos likutis – **1 546 381,55 €**.

## 2 lentelė. Informacija apie Savivaldybės paskolas (AB DNB bankas)

Eil. Nr.	Skolintojas	Paskolos sutarties data ir numeris	Paskolos suma	Paskirtis	Panaudota paskolos suma 2014-12-31, €	Negražinta paskolos dalis 2014-12-31, €	Gražinimo terminas
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	AB DNB bankas	2012 m. balandžio 30 d. sutartis Nr. K-2300-2012-91(P47-1647664)	434 430,03 € (1 500 000 Lt)	Investiciniams projektams finansuoti	434 430,03	394 122,08	2014 m. balandžio 30 d. – 2022 m. balandžio 30 d.
	AB DNB bankas	2012 m. balandžio 30 d. sutartis Nr. K-2300-2012-91/1 (P47-1711033)	su galimybe padidinti sumą 114 081,33 € (393 900 Lt)		108 578,24	104 007,05	
2.	AB DNB bankas	2012 m. gegužės 28 d. kredito linijos sutartis Nr. K-2300-2012-92 (P47-1663708)	318 582,02 € (1 100 000 Lt)	Investiciniams projektams finansuoti	318 582,02	318 582,02	Iki 2015 m. gegužės 28 d.
		2013 m. gruodžio 19 d. sprendimu Nr. T9-232 padidintas limitas	95 574,61 € (330 000 Lt)		95 574,61	95 574,61	
3.	AB DNB bankas	2013 m. gegužės 13 d. sutartis Nr. K-4700-2013-756 (P47-1715056)	952 762,97 € (3 289 700 Lt)	Investiciniams projektams finansuoti	893 610,64	952 762,97	2015 m. gegužės 31 d. – 2023 m. gegužės 12 d.
	AB DNB bankas	2014 m. gegužės 30 d. sprendimu Nr. T9-115 padidinta kredito suma	285 828,89 € (986 910 Lt)		233 118,43	285 828,89	
4.	AB DNB bankas	2014 m. birželio 26 d. kredito linijos sutartis Nr. 188751834-K1	434 430,03 € (1 500 000 Lt)	Investiciniams projektams finansuoti	402 314,88	434 430,03	Iki 2017 m. birželio 25 d.
<b>Iš viso</b>			<b>2 635 689,88 €</b>	x	<b>2 486 208,85</b>	<b>2 585 307,65</b>	x

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Iš 2 lentelės duomenų matome, kad pagal pasirašytas sutartis su komerciniais bankais Savivaldybės 2014 m. gruodžio 31 d. paskolų suma yra 2 635 689,88 €, panaudota paskolos suma – 2 486 208,85 €, negražintos paskolos likutis – **2 585 307,65 €**.

*Skuodo rajono savivaldybės skola 2014 m. gruodžio 31 d. duomenimis yra 4 131 689,2 €.*

**3 lentelė. Informacija apie Savivaldybės suteiktas garantijas**

Eil. Nr.	Tarybos sprendimas	Garantija suteikta	Suteikto garanto suma	Garanto likutis 2014-12-31, €
1	2	3	4	5
1.	2008 m. liepos 31 d. sprendimas Nr. T9-136	UAB „Skuodo šiluma“	199 837,81 € (690 000 Lt)	199 837,81
2.	2011 m. spalio 27 d. sprendimas Nr. T9-222	UAB „Skuodo vandenys“	314 903,85 € (1 087 300 Lt)	314 898
3.	2013 m. spalio 31 d. sprendimas Nr. T9-200	UAB „Skuodo autobusų stotis“	57 924 € (200 000 Lt)	57 924
<b>Iš viso:</b>			<b>572 665,66 € 1 977 300,0 Lt</b>	<b>572 659,81</b>

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

Iš 3 lentelės duomenų matome, kad Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2014 m. gruodžio 31 d. duomenimis yra **572 659,81 €** arba **7,2 proc.** prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos sumos.

*Bendra Skuodo rajono savivaldybės skola 2014 m. gruodžio 31 d. duomenimis yra 4 704 349 € arba 58,9 proc. prognozuojamų Savivaldybės 2015 m. biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos sumos.*

Savivaldybės pradelsti įsiskolinimai už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytas prekes:

2015 m. sausio 1 d. duomenimis buvo 123,2 tūkst. eurų;

2015 m. sausio 31 d. duomenimis buvo 120,4 tūkst. eurų.

Taigi, pradelsti įsiskolinimai (kai įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienas), palyginus su 2015 m. sausio 1 d., sumažėjo 2,8 tūkst. eurų.

Savivaldybė gali skolintis, nes tenkina Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnio 4 dalies nuostatą, kad pradelsti įsiskolinimai už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytas prekes, palyginti su 2015 m. sausio 1 d., nuolat mažėja.

Savivaldybės skolai padidėjus 171 708 eurų, nebus viršijami Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatyti skolinimosi limitai.

Paėmus naują paskolą, Savivaldybės skola būtų 4 876 057 eurų arba **61,05 proc.** prognozuojamų Savivaldybės 2015 m. biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos sumos.

**IŠVADA:** Skuodo rajono savivaldybė turi galimybę paimti 171 708 eurų ilgalaikę paskolą, neviršydama Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolinimosi limitų ir tenkindama nuostatą, kad pradelsti įsiskolinimai nuo 2015 m. sausio 1 d. nuolat mažėja.

Savivaldybės kontrolierė

Kristina Nikartienė