



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

ATASKAITA DĖL SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS ILGALAIKIŲ PASKOLŲ INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI VERTINIMO

2013 m. vasario 20 d. Nr. KADV3-2
Skuodas

Vadovaudamasi Skuodo rajono savivaldybės administracijos 2013 m. vasario 13 d. raštu Nr. (4.1.18)-R2-372, laikinai vykdanti Savivaldybės kontrolierės funkcijas Zina Uždanavičienė atliko Skuodo rajono savivaldybės ilgalaikių paskolų investiciniams projektams finansuoti ėmimo galimybių vertinimą.

Tikrinimo tema: Skuodo rajono savivaldybės ilgalaikių paskolų investiciniams projektams finansuoti 3783,6 tūkst. litų ėmimo galimybių vertinimas.

Tikrinamasis subjektas: Skuodo rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas 188751834.

Adresas: Skuodas, Vilniaus g. 13.

Tikrinamasis laikotarpis: 2013 metai.

Tikrinimas atliktas 2013 m. vasario 18 - 19 dienomis.

Tikrinamuoju laikotarpiu atsakingi asmenys: Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktorius Bronislovas Stasiulis, Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus vedėja Nijolė Mackevičienė. Patikrinimas atliktas jiems žinant.

Apribojimai: Pagal Lietuvos Respublikos 2013 metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnį savivaldybių skolinimosi limitai nustatomi nuo patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų). Ši išvada parengta ir skolinimosi limitai paskaičiuoti nuo nepatvirtinto biudžeto pajamų, darant prielaidą, kad tvirtinant Skuodo rajono savivaldybės 2013 metų biudžetą, pajamos nesikeis ir paskaičiuoti limitai išliks tokie, kaip nustatyti audito metu.

Rengiant ataskaitą buvo vadovaujama Skuodo rajono savivaldybės administracijoje esančių bei pateiktų duomenų analize su prielaida, kad neegzistuoja kiti susiję dokumentai, kurie darytų įtaką ataskaitoje išdėstytoms išvadoms.

Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnis nustato šiuos savivaldybės skolinimosi limitus:

– savivaldybės skola negali viršyti 75 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų);

– metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 20 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų);

– gražintina 2013 metais ir vėlesniais metais savivaldybės paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 15 procentų patvirtintų 2013 metų savivaldybės

biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialių tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų);

– savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialių tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų);

– savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 45 procentus patvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų, (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų), 2013 metais gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti;

– į skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti.

Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija pasirašė šias kredito sutartis projektams, įgyvendinamiems pagal Lietuvos Respublikos 2007–2013 metų Europos Sąjungos struktūrinės paramos panaudojimo strategiją ir ją įgyvendinančias veiksmų programas:

– Skuodo rajono savivaldybė (toliau – Skolininkas) ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija (toliau – Ministerija) 2010 m. liepos 2 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 629. Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui paskolą – 254438,24 eurų (878568,37 Lt) investicijų projektams: „Skuodo miesto centrinės dalies sutvarkymas“, „Ligoninės triaukščio pastato dalies rekonstravimas, pritaikant patalpas savivaldybės socialiniam būstui“, „Skuodo socialinių paslaugų šeimai centro įkūrimas“, „Aleksandrijos kaimo bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“ finansuoti. Paskolos gražinimas prasideda 2016 m. kovo 15 d. ir baigiasi Skolininkui sumokėjus visas pagal sutartį priklausančias sumas. Projektams įgyvendinti panaudota 852106,44 Lt.

– Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2010 m. liepos 2 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 659. Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui paskolą – 91316,59 eurų (315297,91 Lt) investicijų projektams „Skuodo vaikų darželio patalpų ir įrangos atnaujinimas“, „Lenkimų miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Skuodo rajono seniūnijų kelių rekonstrukcija“ finansuoti. Paskolos gražinimas prasideda 2016 m. kovo 15 d. ir baigiasi Skolininkui sumokėjus visas pagal sutartį priklausančias sumas. Projektams įgyvendinti panaudota 304283,92 Lt.

– Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2011 m. liepos 13 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 720. Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui paskolą – 69494,18 eurų (239953,62 Lt) investicijų projektams „Ylakių miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Skuodo rajono vandens telkinių būklės gerinimas“, „Skuodo viešosios turizmo infrastruktūros ir paslaugų plėtra“ finansuoti. Paskolos gražinimo terminas yra nuo 2016 m. rugsėjo 1 d. iki 2034 m. rugsėjo 1 d. Projektams įgyvendinti panaudota 225906,85 Lt.

– Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2012 m. vasario 22 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 761. Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui iki 160217,79 eurų (553200,0 Lt) paskolą investicijų projektui „J. Chodkevičiaus, Klevų ir Beržų gatvių rekonstrukcija, įrengiant lietaus kanalizaciją“ finansuoti. Paskolos gražinimo laikotarpis prasideda nuo 2017 m. gruodžio 1 d. ir baigiasi Skolininkui sumokėjus visas pagal sutartį priklausančias sumas, bet ne vėliau kaip iki 2035 m. gruodžio 1 d. Projektui įvykdyti bus panaudota 297967,53 Lt.

– Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2012 m. gegužės 10 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 766. Šia sutartimi Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui iki 292698,88 eurų (1010631,97 Lt) paskolą investicijų projektams „Skuodo miesto centrinės dalies sutvarkymas“, „Aleksandrijos kaimo bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Mosėdžio miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos išvystymas“, „Lenkimų miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir

gyvenamosios aplinkos išvystymas“ finansuoti. Paskolos gražinimas prasideda nuo 2017 m. gruodžio 1 d. ir baigiasi 2035 m. gruodžio 1 d. Projektams vykdyti panaudota 540751,19 Lt.

– Skuodo rajono savivaldybė ir Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2013 m. sausio 11 d. pasirašė paskolos sutartį Nr. 800. Ministerija įsipareigojo suteikti Skolininkui 43884,96 eurų (151525,99 Lt) paskolą investicijų projektui „Vilniaus gatvės Skuodo mieste viešųjų erdvių atnaujinimas“ finansuoti. Paskolą pradėti gražinti nuo 2017 m. gruodžio 1 d. iki 2035 m. gruodžio 1 d. Projektui vykdyti panaudota 77247,97 Lt.

Pagal šias pasirašytas sutartis paskolų suma yra 2842,5 tūkst. Lt.

Skuodo rajono savivaldybės administracija ir akcinė bendrovė DNB bankas pasirašė 2012 m. gegužės 28 d. kredito linijos sutartį Nr. K-2300-2012-92 už 1100000 Lt. Skolintos sumos gražinimo terminas yra 2015 m. gegužės 28 d. Yra panaudota 194907 Lt, nepanaudotų lėšų likutis yra 905092,90 Lt.

Skuodo rajono savivaldybės administracija ir akcinė bendrovė DNB bankas pasirašė 2012 m. balandžio 30 d. kreditavimo sutartį Nr. K-2300-2012-91 už 1500000 Lt. Pagal pirkimo sąlygas ir pasirašytą sutartį paskolą galima padidinti iki 30 proc. – 450000 Lt. Galutinis kredito gražinimo terminas yra 2022 m. balandžio 30 d. Nepanaudotų lėšų likutis yra 118389,34 Lt. Lėšos panaudotos investiciniams projektams finansuoti. Pagal Skuodo rajono savivaldybės administracijos pateiktą raštą 11 investicinių projektų įgyvendinimui reikalinga 512276,70 Lt. Dėl to reikalingas 1500,0 tūkst. Lt ilgalaiškės paskolos pratęsimas papildomai 393,9 tūkst. Lt (512276,7-118389,34).

Visos sutartys dėl paskolų ėmimo pasirašytos vadovaujantis Skuodo rajono savivaldybės tarybos sprendimais.

Pagal Skuodo rajono savivaldybės administracijos 2013 m. vasario 13 d. raštą Nr. (4.1.18)-R2-372 Skuodo rajono savivaldybės 2013 m. biudžeto pajamos (be skolintų lėšų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų – 2255,1 tūkst. Lt) yra 47685,6 tūkst. Lt.

Pagal Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, Skuodo rajono savivaldybei iš valstybės biudžeto bus skirta 24060,6 tūkst. Lt specialiųjų tikslinių dotacijų. Lieka patvirtintų 2013 metų Savivaldybės biudžeto pajamų, neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų 23625,0 tūkst. Lt (47685,6-24060,6).

Pagal minėtas Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio nuostatas:

- Savivaldybės skola negali viršyti 17718,8 tūkst. Lt ($23625,0 \times 75$ proc.);
- metinio Savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 4725,0 tūkst. Lt ($23625,0 \times 20$ proc.);
- gražintina 2013 metais ir vėlesniais metais Savivaldybės paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 3543,8 tūkst. Lt ($23625,0 \times 15$ proc.);
- Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 2362,5 tūkst. Lt ($23625,0 \times 10$ proc.).

Skuodo rajono savivaldybės skola 2013 m. sausio 31 d. buvo 3157,9 tūkst. Lt projektui „Skuodo m. nuotekų valymo ir įrenginių modernizavimas“. Su Lietuvos Respublikos finansų ministerija ir kredito institucijomis pasirašytų sutarčių dėl paskolų ėmimo suma yra už 5442,5 tūkst. Lt. Iš viso Savivaldybės skola yra 8600,4 tūkst. Lt ($3157,9 + 5442,5$) ir yra 36,4 proc. nuo Savivaldybės biudžeto pajamų.

Savivaldybės tarybos 2007 m. birželio 14 d. sprendimu Nr. T9-92 savivaldybės įmonei „Skuodo šiluma“ suteiktos paskolos garanto likutis – 89,7 tūkst. Lt. Savivaldybės tarybos 2008 m. liepos 31 d. sprendimu Nr. T9-136 savivaldybės įmonei „Skuodo šiluma“ suteiktas paskolos garantas – 690,0 tūkst. Lt. Savivaldybės tarybos 2011 m. spalio 27 d. sprendimu Nr. T9-222 uždarajai akcinei bendrovei „Skuodo vandenys“ suteiktas garantas imti ilgalaiškę paskolą 1087,3 tūkst. Lt projektui „Geriamojo vandens ir nuotekų tinklų rekonstrukcija ir plėtra Skuodo rajone finansuoti iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ir nustatyti gražinimo terminą iki 25 metų.

Iš viso Savivaldybės suteiktų garantijų suma yra 1867,0 tūkst. Lt ($89,7+690+1087,3$) ir yra 7,9 proc. nuo Savivaldybės biudžeto pajamų.

Bendra Savivaldybės skola yra 10467,4 tūkst. Lt arba 44,3 proc. nepatvirtintų 2013 metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto skiriamų specialių tikslinių dotacijų ir 2012 metais nepanaudotų savivaldybės biudžeto lėšų.

IŠVADA. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai neviršija nustatytų skolinimosi limitų. Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi limitai leidžia Savivaldybei paimti 3783,6 tūkst. Lt ilgalaikių paskolų investiciniams projektams finansuoti, iš jų:

1. 3289,7 tūkst. Lt ilgalaikė paskola projektams finansuoti iš komercinio banko numatant grąžinimo terminą, ne ilgesnį kaip 10 metų.

2. 393,9 tūkst. litų 1500 tūkst. Lt ilgalaikės paskolos pratęsimas investiciniams projektams vykdyti.

3. 100,0 tūkst. Lt lizingas automobiliui įsigyti, ne ilgesniam kaip 5 metų laikotarpiui.

Skuodo rajono savivaldybei paėmus 3783,6 tūkst. litų paskolą, bendra Savivaldybės skola būtų 14251,0 tūkst. Lt arba 60,3 proc. nuo Savivaldybės biudžeto pajamų (įstatymu leidžiama paimti iki 75 proc.).

Kontrolieriaus pavaduotoja, laikinai
vykdanti kontrolieriaus funkcijas

Zina Uždanavičienė