



**SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO
TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2021 METŲ KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ
RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO
NAUDOJIMO VERTINIMAS**

2022 m. liepos 14 d. Nr. KADV3-6
Skuodas

Su audito ataskaita galima susipažinti
Skuodo rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu www.skuodas.lt

TURINYS

SANTRAUKA.....	3
IŽANGA.....	4
AUDITO REZULTATAI.....	6
1. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų vertinimas	6
1.1. Savivaldybės biudžeto vykdymo apžvalga	6
1.2. Savivaldybės biudžeto pajamos	7
1.3. Savivaldybės biudžeto išlaidos.....	10
1.4. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai.....	11
2. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų vertinimas	12
3. Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo vertinimas.....	14
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	15
PRIEDAI.....	16
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos.....	16
2 priedas. Audito apimtis ir metodai.....	17
3 priedas. Asignavimų valdytojų sąrašas.....	20
4 priedas. Viešojo sektoriaus subjektų grupės sąrašas.....	21

SANTRAUKA

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu², atlikome Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, ir Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą. Audito metu vertinome rinkiniuose pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą, taip pat vertinome savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ir konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pareiškiami audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai aprašyti ataskaitos 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Įvertinus Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teisingumą, nustatėme, kad rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis iš kurių jis sudarytas.

Įvertinus Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumą nustatėme, kad rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis iš kurių jis sudarytas, išskyrus tai, kad 2021 metais Nekilnojamojo turto registre registruotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertė nesutvarkyta apskaitoje, o taip pat dar yra vietinės reikšmės kelių ir gatvių, kurie neįvertinti tikrąja verte (apskaitoje įvertinti simboline 0,29 - 1 Eur verte, taip pat nebaigta jų teisinė registracija) ir jiems neskaičiuojamas nusidėvėjimas.

Įvertinus Savivaldybės lėšų ir turto valdymo teisėtumą, nustatėme, kad savivaldybės lėšos ir turtas buvo valdomi, naudojami, disponuojama jais teisėtai ir naudojami įstatymų nustatytiems tikslams, išskyrus tai, kas buvo nustatyta Skuodo rajono savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo audito metu ir kad ilgalaikio materialiojo turto grupės *Infrastruktūros ir kiti statiniai* valdymas vis dar išlieka problematiškas ir neteisingas.

Rekomendacijos

Savivaldybės administracijai rekomenduojame:

1. Patikslinti vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertes apskaitoje pagal 2021 m. inventorizuotų ir NTR registruotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašą (Ataskaitos 2 d.).

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 9 d. 10 p.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 30 str. 1 d.

IŽANGA

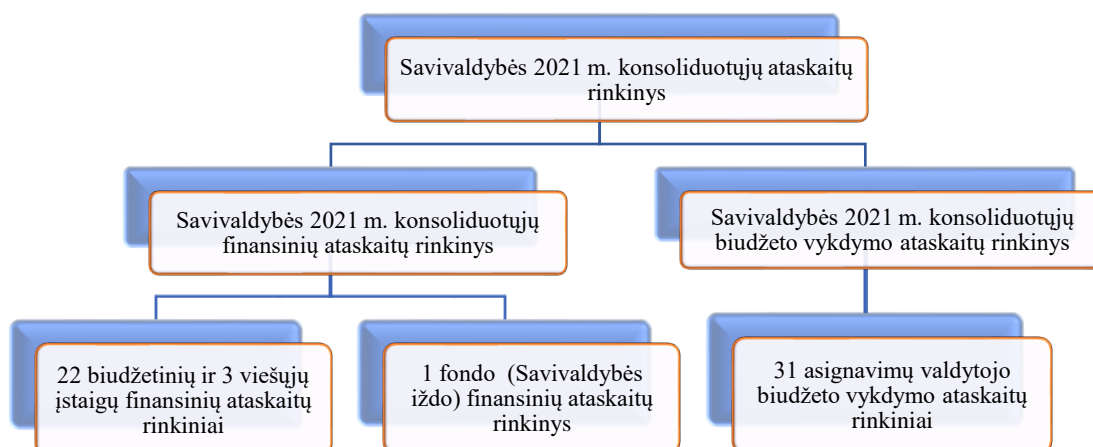
Vadovaudamiesi teisės aktais, įgyvendindami Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planą³ ir vykdydami Savivaldybės kontrolieriaus pavedimą⁴, atlikome Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audituojamas subjektas – Skuodo rajono savivaldybė (Savivaldybės grupė, kurią sudaro Savivaldybės administracija ir Savivaldybės kontroliuojami subjektai, kurių biudžeto ir finansinių ataskaitų duomenys konsoliduojasi rengiant 2021 metų Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį). Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį parengė Skuodo rajono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija).

Savivaldybės administracijos direktorius Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka administruoja savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą ir atsako už Savivaldybės ūkinę ir finansinę veiklą, administruoja savivaldybės turtą⁵, taip pat yra atsakingas už konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio parengimą ir paskelbimą⁶. Audituojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijai vadovavo direktorius Žydrūnas Ramanavičius.

Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį (1 pav.), apimančią Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį (toliau – KFAR)⁷ ir Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (toliau – BVAR)⁸, rengia ir teikia Savivaldybės tarybai tvirtinti Savivaldybės administracijos Biudžeto valdymo skyrius⁹.

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio sudėtis



Šaltinis: Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

³ 2022 metų veiklos planas, patvirtintas Savivaldybės kontrolieriaus 2021 m. lapkričio 15 d. įsakymu Nr. KA1-18 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2022 m. veiklos plano patvirtinimo“ ir pakeistas Savivaldybės kontrolieriaus 2022 m. gegužės 20 d. įsakymu Nr. KA1-4 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2022 m. veiklos plano pakeitimo“.

⁴ Savivaldybės kontrolieriaus 2021 m. lapkričio 11 d. pavedimas Nr. KA1-17.

⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 29 str. 8 d. 5 p.

⁶ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus finansinės atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 35 str. 2, 5 d.

⁷ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2022-05-31, raštas Nr. (4.1.18)-R2-1100.

⁸ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2021-02-08, raštas Nr. (4.1.18 E) R2-309.

⁹ Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. kovo 1 d. įsakymas Nr. A1-207 „Dėl Biudžeto valdymo skyriaus nuostatų ir darbuotojų pareigybių aprašymų patvirtinimo“.

Pagal biudžeto sandaros įstatymą¹⁰ Savivaldybės BVAR rengia Savivaldybės administracija, naudodamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų asignavimų bei asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais.

Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš Savivaldybės administracijos, 9 Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių – seniūnijų ir 21 biudžetinės įstaigos ataskaitų (sąrašas 3 priede). Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos Finansų valdymo sistemoje¹¹, remiantis biudžeto apskaitos duomenimis.

Konsolidavimo procese 2021 metais dalyvaujantys viešojo sektoriaus subjektai nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje¹². Į Savivaldybės 2021 metų KFAR įtrauktos 26 kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų (22 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų, priskiriamų prie viešojo sektoriaus subjektų, ir 1 išteklių fondo) finansinės ataskaitos (sąrašas 4 priede). Taip pat į Savivaldybės KFAR įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis nuosavas kontroliuojamų ir asocijuotųjų subjektų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo autobusai, Skuodo šiluma, Skuodo vandenys, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, ir viešųjų įstaigų: Skuodo stomatologijos paslaugos, Skuodo informacijos centras, kapitalas ir 2021 m. pradžioje, pasikeitus 14-ajam VSAFAS, apskaitoje užregistruotos kontroliuojamų įstaigų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo vandenys, Skuodo šiluma, Skuodo autobusai, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras ir viešosios įstaigos Skuodo informacijos centro, ilgalaikio turto dotacijos.

Visi viešojo sektoriaus subjektai apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus¹³ (toliau – VSAFAS). Savivaldybės grupės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

Audito metu vertinome Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų finansinių ir konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius, taip pat atlikome Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams per 2021 metus vertinimą.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Neringa Stasiūtė ir vyriausioji patarėja Sima Jablonskienė.

Audito ataskaita ir išvada pateikta Skuodo rajono savivaldybės tarybai ir Skuodo rajono savivaldybės administracijai.

¹⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 35 str. 4 d.

¹¹ Finansų valdymo sistema Oracle e-business suite „eApskaita“.

¹² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. 1K-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. 1K-144 „Dėl Finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. 1k-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹³ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais), nauja redakcija nuo 2022-05-01, 11 str. 1d. 4 p.

AUDITO REZULTAI

1. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ VERTINIMAS

1.1. Savivaldybės biudžeto vykdymo apžvalga

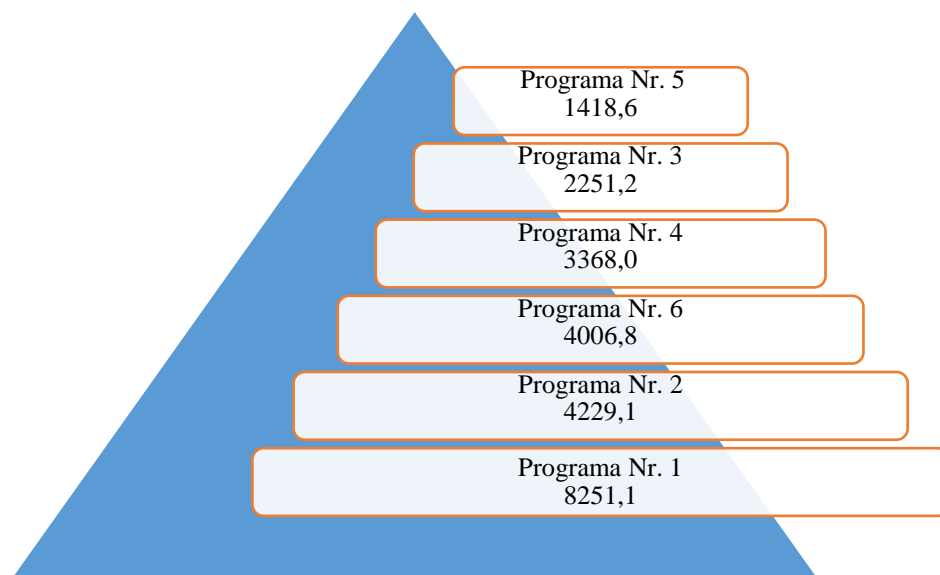
Skuodo rajono savivaldybės taryba patvirtino¹⁴ 2021 metų Savivaldybės biudžetą – 18 809,0 tūkst. Eur pajamų, 500,2 tūkst. Eur skolinimosi pajamų projektams finansuoti, 261,3 tūkst. Eur metų pradžios likutį ir 19 309,2 tūkst. Eur asignavimų, iš kurių 500,2 tūkst. Eur skirti paskoloms gražinti.

Per 2021 m. Savivaldybės biudžetas Savivaldybės tarybos sprendimais buvo tikslintas 10 kartų. Patikslintas 2021 m. biudžeto pajamų planas sudarė 22 634,8 tūkst. Eur, skolinimosi pajamų – 500,2 tūkst. Eur ir 261,3 tūkst. Eur – 2020 m. biudžeto pajamų dalis, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus, patikslintas asignavimų planas – 23 396,3 tūkst. Eur.

2021 metų Savivaldybės biudžeto asignavimai skirti šešioms Savivaldybės tarybos patvirtintoms¹⁵ programoms¹⁶ vykdyti (2 pav.).

Daugiausiai biudžeto lėšų skirta *Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo* programai (Nr. 1) – 35,1 proc. viso Savivaldybės biudžeto (2020 m. – 32,7 proc.), *Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo* programai (Nr. 2) – 18,0 proc. (2020 m. – 18,3 proc.), *Infrastruktūros ir investicijų plėtros* programai (Nr. 6) – 17,0 proc. (2020 m. – 21,4 proc.), *Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo* programai (Nr. 4) – 14,3 proc. (2020 m. – 13,7 proc.).

2 pav. Biudžeto asignavimų pasiskirstymas pagal programas, tūkst. Eur



Šaltinis: Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

¹⁴ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimas Nr. T9-17 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto patvirtinimo“.

¹⁵ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T9-1 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2021–2023 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

¹⁶ Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa (Nr. 1), Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo programa (Nr. 2), Kultūros ir turizmo, sporto, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo programa (Nr. 3), Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo programa (Nr. 4), Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros programa (Nr. 5), Infrastruktūros ir investicijų plėtros programa (Nr. 6).

Palyginus su 2020 m., ataskaitiniais metais Savivaldybės biudžetas buvo 881,8 tūkst. Eur mažesnis. Labiausiai mažėjo *Infrastruktūros ir investicijų plėtros* programai (Nr. 6) skiriama lėšų suma, palyginus su 2020 m. skirta 1213,7 tūkst. Eur mažiau, *Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo* programai (Nr. 2) skirtos lėšos sumažėjo 231,5 tūkst. Eur, o *Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros* programai (Nr. 5 – 104,6 tūkst. Eur, *Kultūros ir turizmo, sporto, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo* programai (Nr. 3) skirta 373,0 tūkst. Eur daugiau lėšų, *Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo* programai (Nr. 1) – 274,2 tūkst. Eur daugiau ir *Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo* programai (Nr. 4) – 20,8 tūkst. Eur daugiau lėšų.

Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu¹⁷ už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų teisėtą, ekonomišką, efektyvų ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai.

2021 m. biudžeto vykdymas viršijo planus, nes pajamų planas įvykdytas 102,7 proc. ir į biudžetą gauta 663,1 tūkst. Eur daugiau pajamų negu planuota. Taip pat 2021 m. gauta 368,1 tūkst. Eur 2020 metų negautoms pajamoms padengti, kurie apskaityti kaip valstybės biudžeto dotacija, tačiau naudojami savivaldybės savarankiškomis funkcijoms vykdyti ir metų pabaigos likutis – 5,8 tūkst. Eur nebus grąžinamas.

2021 m. grąžinta 2020 m. paimta trumpalaikė 800 tūkst. Eur paskola (kuri LR Finansų ministerijos nurodymu 2-sav formoje rodoma tik kaip grąžinta, o į planą netraukiama).

Pateikiame informaciją apie pagrindinių Savivaldybės biudžeto rodiklių vykdymą 2021 metais (1 lentelė):

1 lentelė. Savivaldybės biudžeto rodiklių įvykdymas

Eil. Nr.	Savivaldybės 2021 metų biudžeto rodikliai	Planas metų pradžioje, tūkst. €	Patikslintas planas, tūkst. €	Įvykdyta per 2021 m., tūkst. €	Plano įvykdymas	
					Suma, tūkst. €	Įvykdyta %
	1	2	3	4	5	6
1.	Iš viso įplaukų, iš jų:	20499,5	24325,4	24988,5	663,1	102,7
1.1.	Paskolos (gautos)	500,2	500,2	493,8	-6,4	98,7
1.2.	Biudžeto pajamos	18809,0	22634,8	23304,2	669,6	103,0
1.3.	Metų pradžios likutis	1190,3	1190,3	1190,3	x	x
2.	Biudžeto išlaidos	19698,9	23524,8	23325,2	-199,6	99,2
3.	Biudžeto rezultatas (perteklius (+) arba deficitas (-))	x	x	1663,3	x	x

Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2021 m. ataskaitos (forma Nr. 1-sav.) duomenimis, patikslintas 2021 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas 102,7 proc. (detaliau Ataskaitos 1.2 p.).

Biudžeto išlaidų patikslintas planas (su grąžintomis paskolomis) įvykdytas 99,2 proc., nepanaudota 199,6 tūkst. Eur planuotų asignavimų (detaliau Ataskaitos 1.3 p.).

2021 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo rezultatas – 1 663,3 tūkst. Eur perteklius, t. y. biudžeto pajamos viršijo išlaidas.

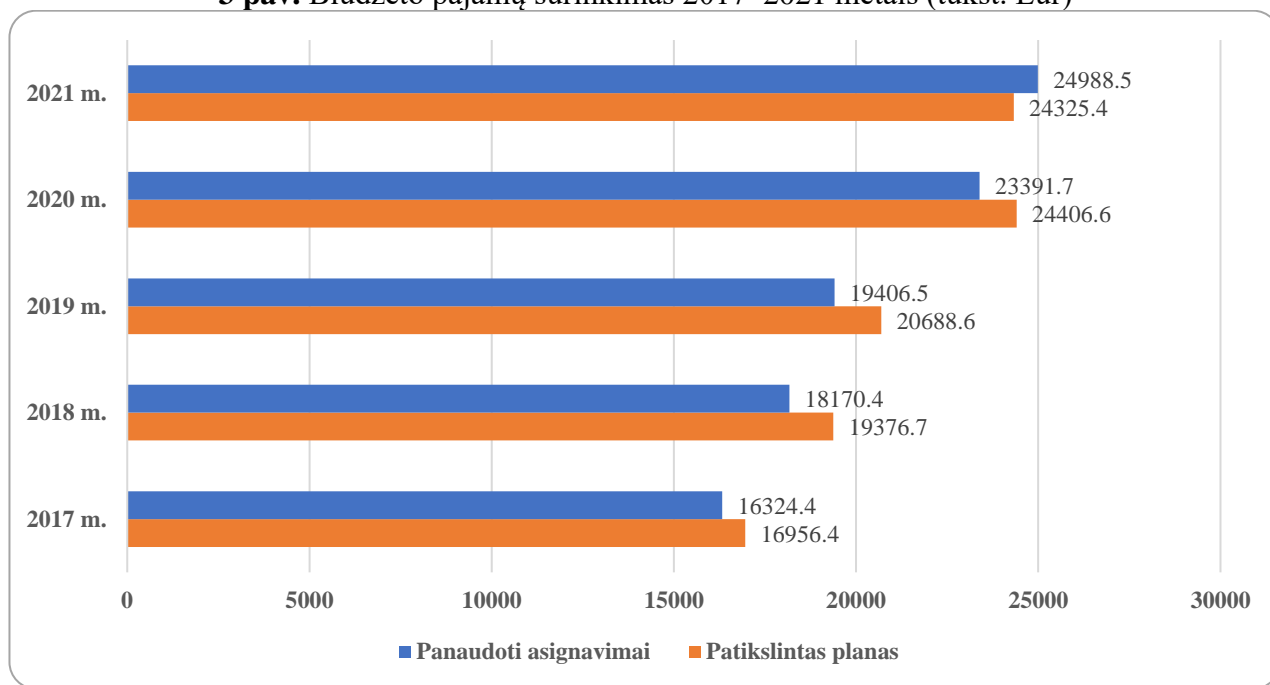
1.2. Savivaldybės biudžeto pajamos

Savivaldybės biudžeto pajamas sudaro surinkti mokesčiai, dotacijos (valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokymo lėšoms finansuoti, iš ES ir kt.), turto pajamos, pajamos už prekes ir paslaugas ir kt.

¹⁷ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str. 1 d.

Patikslintas 2021 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas – 22634,8 tūkst. Eur, skolinimosi pajamų – 500,2 tūkst. Eur ir 1190,3 tūkst. Eur – 2020 m. metų pradžios likutis, iš jo 261,3 tūkst. Eur – nepanaudota praėjusių metų biudžeto pajamų dalis. Savivaldybės biudžeto pajamų planas nuo 2017 m. nuolat augo, tik 2021 m. planas buvo šiek tiek mažesnis negu 2020 m., tačiau tik 2021 m. pajamų planas įvykdytas ir biudžetą surinkta 663,1 tūkst. Eur daugiau, nei buvo planuota (žr. 3 pav.).

3 pav. Biudžeto pajamų surinkimas 2017–2021 metais (tūkst. Eur)



Šaltinis: Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Patikslintas 2021 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (be paskolų) planas įvykdytas 103 proc., faktiškai gauta 23 304,4 tūkst. Eur pajamų, t. y. 669,5 tūkst. Eur daugiau, nei planuota.

2 lentelė. 2021 m. biudžeto pajamų plano vykdymas

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	2021 m. patikslintas planas	2021 m. įvykdymas	Dydis pajamų struktūroje, proc.	Rezultatas	
					Suma, tūkst. Eur	Įvykdymo proc.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Mokesčiai	11654,0	12556,2	50,2	+902,2	107,7
1.1	Pajamų ir pelno mokesčiai	11144,0	11988,4	x	+844,4	107,6
1.2	Turto mokesčiai	501,0	551,4	x	+50,4	110,1
1.3	Prekių ir paslaugų mokesčiai	9,0	16,4	x	+7,4	181,9
2.	Dotacijos	9952,7	9632,3	38,5	-320,4	96,8
2.1	Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti	2271,9	2244,5	x	-27,4	98,8
2.2	Mokymo lėšoms finansuoti	4226,9	4221,8	x	-5,1	99,9
2.3	Kita tikslinė dotacija	1943,8	1923,8	x	-20,0	98,9
2.4	Dotacija savivaldybėms iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos	607,0	344,2	x	-262,8	56,7
2.5	Kitos dotacijos	903,1	898,0	x	-5,1	99,4
3.	Kitos pajamos	950,8	1017,0	4,1	+66,2	107,0
4.	Turto realizavimo pajamos	77,4	98,9	0,4	+21,5	127,8
5.	Gautos ilgalaikės paskolos	500,2	493,8	2,0	-6,4	98,7
6.	2020 metų lėšų likutis	1190,3	1190,3	4,8	0	100
	Iš viso pajamų	24325,4	24988,5	100,0	663,1	102,7

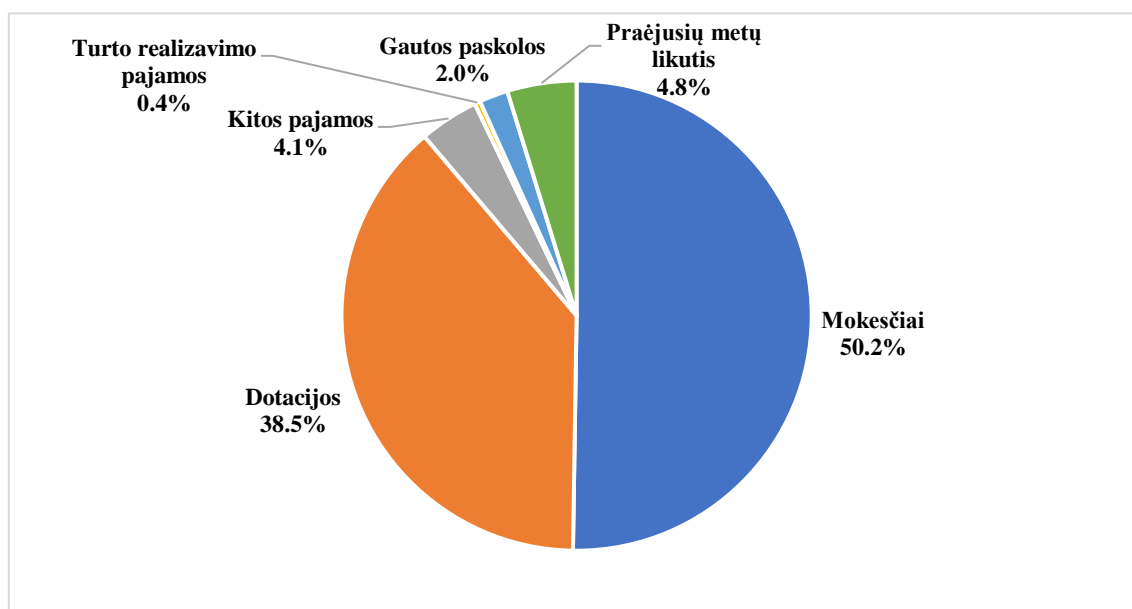
2021 metais pajamų iš mokesčių planas įvykdytas 107,7 proc., į biudžetą gauta 902,2 tūkst. Eur daugiau pajamų, negu planuota (pagal visas mokesčių rūšis). Lėšų iš turto realizavimo bei kitų pajamų gauta 21,5 tūkst. Eur daugiau, nei planuota, kitų pajamų taip pat 66,2 tūkst. Eur daugiau. Dotacijų įvykdymo planas siekia 96,8 proc., palyginus su 2020 m. – 0,3 proc. mažiau, skolinimosi planas įvykdytas 98,7 proc., paimtų paskolų suma yra 6,4 tūkst. Eur mažesnė, nei planuota (2 lentelė).

Patikslintas Savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų (su gautomis ilgalaikėmis paskolomis) planas buvo įvykdytas 102,7 proc.

Patikslintas Savivaldybės biudžeto planas (be valstybės biudžeto dotacijų, Valstybės investicijų programos lėšų, ES finansinės paramos ir skolintų lėšų) įvykdytas 107,8 proc., arba gauta 989,9 tūkst. Eur daugiau pajamų, nei planuota.

Savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų struktūra pateikta 4 paveiksle. Lyginant su 2020 metais, 2021 metais keitėsi mokesčių ir dotacijų dalys pajamų struktūroje.

4 pav. Savivaldybės 2021 m. gautų biudžeto pajamų struktūra, proc.



Šaltinis: Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

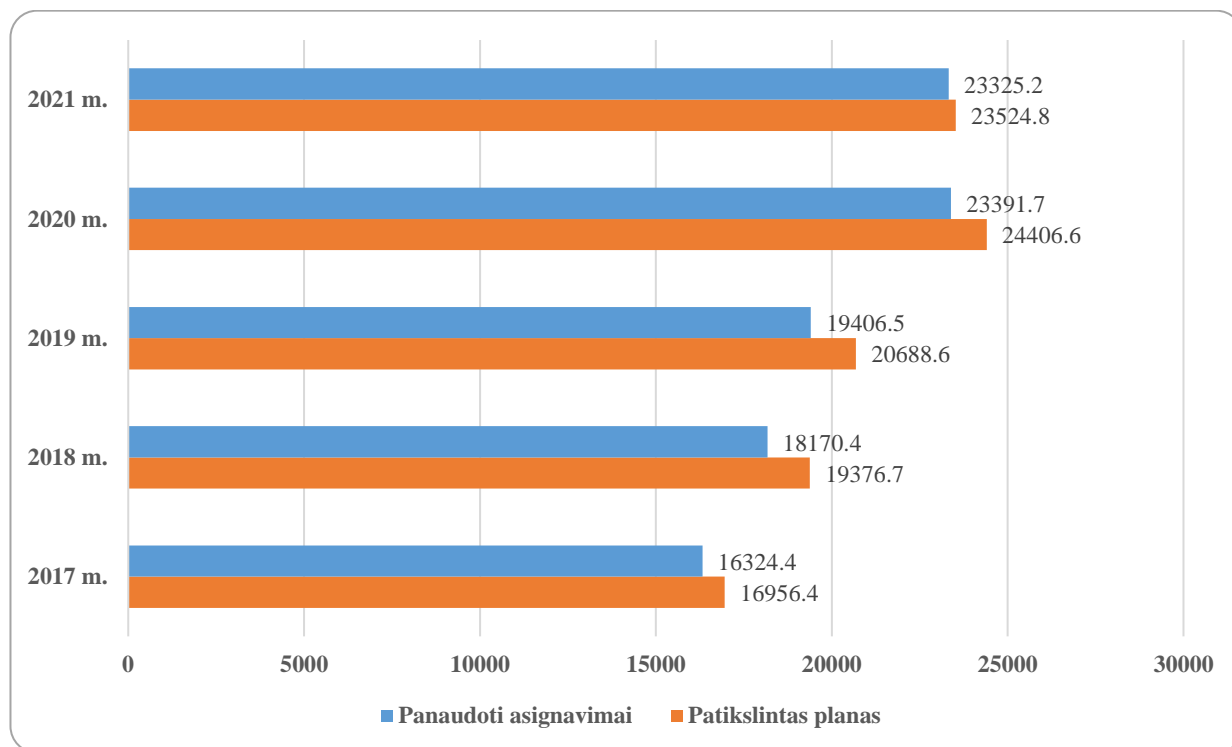
Savivaldybės pajamų struktūroje didžiausią dalį 2021 metais sudarė mokesčiai – 50,2 proc. ir dotacijos – 38,5 proc. 2021 m. surinktų mokesčių dalis biudžeto pajamų struktūroje yra 6,2 proc. didesnė, o gautų dotacijų dalis 7,6 proc. mažesnė, lyginant su 2020 metais.

Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų (be gautų ilgalaikių paskolų) planas įvykdytas 103 proc., faktiškai gauta 23 304,4 tūkst. Eur pajamų, t. y. 669,5 tūkst. Eur daugiau, nei planuota.

1.3. Savivaldybės biudžeto išlaidos

Patikslintas 2021 m. biudžeto asignavimų planas – 23 524,8 tūkst. Eur., iš jų 500,2 tūkst. Eur – paskolų grąžinimas. Panaudota 23 325,2 tūkst. Eur (su paskolų grąžinimu) arba 99,2 proc. visų asignavimų, nepanaudota 199,2 tūkst. Eur planuotų asignavimų.

5 pav. Biudžeto išlaidų tendencijos 2017–2021 metais (tūkst. Eur)



Šaltinis: Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

2017–2020 m. laikotarpį Savivaldybės biudžeto planuojamos ir faktinės išlaidos augo, o 2021 m. planuojamos išlaidos sumažėjo 881,8 tūkst. Eur, o faktinės – 66,5 tūkst. Eur, lyginant su 2020 m. Per 2017–2021 m. laikotarpį buvo panaudojama mažiau lėšų, negu planuojama.

3 lentelė. 2021 m. Savivaldybės biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją, tūkst. Eur

Eil. Nr.	Išlaidų pavadinimas	Patikslintas planas	Įvykdyta	Rezultatas		Dydis išlaidų struktūroje, proc.
				Suma, tūkst. Eur	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7
1	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	11921,5	11811,5	-110,0	99,1	50,6
2	Prekių ir paslaugų naudojimas	3284,2	3025,0	-259,2	92,1	13,0
3	Palūkanos	38,2	26,2	-12	68,6	0,1
4	Subsidijos	484,7	484,7	0	100	2,1
5	Socialinės išmokos (pašalpos)	2567,9	2523,1	-44,8	98,3	10,8
6	Kitos išlaidos	1199,9	1160,1	-39,8	96,7	5,0
7	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	3528,2	2994,4	-533,8	84,9	12,8
8	Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos paskolos)	500,2	1300,2*	+800,0	259,9	5,6
	Iš viso	23524,8	23325,2	-199,6	99,2	100,0

*Ilgalaikė paskola – 500,2 tūkst. Eur ir trumpalaikė paskola – 800,0 tūkst. Eur (grąžinta LR FM 2021-01-19)

Didžiausią Savivaldybės 2021 m. biudžeto išlaidų dalį sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 50,6 proc., kurios lyginant su 2020 m. padidėjo 3,1 proc. Išlaidos prekių ir paslaugų naudojimui sudarė 13,0 proc., lyginant su 2020 m. sumažėjo 2,9 proc. Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos sudarė 12,8 proc., lyginant su 2020 m. sumažėjo 4,8 proc. Išlaidos socialinėms išmokoms 2021 m. sudarė 10,8 proc. visų išlaidų ir lyginant su 2020 m. padidėjo 1,7 proc.

Savivaldybės strateginiame veiklos plane patvirtintoms programoms vykdyti 2021 metais panaudota 99,2 proc. patvirtintų biudžeto asignavimų (su gražintomis paskolomis) arba 199,6 tūkst. Eur mažiau nei buvo planuota.

Savivaldybės lėšų likutis banko sąskaitose audituojamo laikotarpio pabaigoje buvo 1 663,3 tūkst. Eur:

3,0 tūkst. Eur – ES finansinės paramos (projektų) lėšos, esančios Administracijos sąskaitose;

1 329,3 tūkst. Eur – Iždo sąskaitose esančios lėšos, iš jų:

102,4 tūkst. Eur – vietinė rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą;

128,4 tūkst. Eur – Savivaldybės biudžeto apyvartinės lėšos;

66,8 tūkst. Eur – įstaigų pajamos už teikiamas paslaugas ir patalpų nuomą;

11,2 tūkst. Eur – Aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos lėšos;

21,9 tūkst. Eur – valstybinės žemės pardavimo lėšų likutis;

0,3 tūkst. Eur – kita tikslinė dotacija.

1.4. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai

Savivaldybės skolos ir skoliniai įsipareigojimai¹⁸ 2021 m. gruodžio 31 d. sudarė 2736,2 tūkst. Eur, lyginant su 2020 m. sumažėjo 640,2 tūkst. Eur. Pažymėtina, kad skoliniai įsipareigojimai metų pabaigoje finansų įstaigoms sumažėjo 794,7 tūkst. Eur, tačiau mokėtinos sumos įvairių išlaidų (ilgalaikio materialiojo turto įsigijimui, prekių ir paslaugų įsigijimui, socialinių išmokų ir kt.) padengimui padidėjo 154,5 tūkst. Eur.

Savivaldybės negražintų paskolų likutis 2021 m. pradžioje buvo 3273,2 tūkst. Eur, iš jų: ilgalaikių – 2473,2 tūkst. Eur ir trumpalaikių – 800,0 tūkst. Eur. Per metus gražinta 1300,2 tūkst. Eur paskolų: ilgalaikių – 500,2 tūkst. Eur ir trumpalaikių – 800,0 tūkst. Eur, o prisiimti skoliniai įsipareigojimai sudaro 505,2 tūkst. Eur: paskola iš banko – 493,8 tūkst. Eur, prisiimti paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą (modernizuojami Savivaldybei nuosavybės teise priklausantys būstai) – 11,7 tūkst. Eur. Negražintų skolinių įsipareigojimų likutis 2021 m. gruodžio 31 d. sudarė 2478,5 tūkst. Eur: paskolos – 2466,8 tūkst. Eur ir prisiimti paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą – 11,7 tūkst. Eur.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų, lyginant su 2020 m., sumažėjo 16,0 tūkst. Eur ir 2021 m. gruodžio 31 d. buvo 224,5 tūkst. Eur. Garantija suteikta UAB „Skuodo vandenys“.

Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitoje¹⁹ pilnai atskleista informacija apie Savivaldybės per 2021 m. gražintas paskolas. Gražintų paskolų suma – 1300,2 tūkst. Eur.

Audito metu įvertinus 2021 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis apie biudžeto pajamas, išlaidas ir skolas bei mokėtinas sumas, reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme.

¹⁸ Pagal Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų bei Mokėtinų sumų ataskaitų 2021-12-31 duomenis.

¹⁹ Savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2021-12-31 ataskaita (forma Nr. 2-sav.).

2. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ VERTINIMAS

Savivaldybės KFAR yra rengiamas konsolidavus žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansines ataskaitas. Vertinimo metu nustatyta, kad visi viešojo sektoriaus subjektai, nurodyti 2021 m. konsolidavimo schemoje²⁰, pateikė duomenis viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

Parengtas 2021 m. Savivaldybės KFAR buvo tikrintas ir analizuotas šiais aspektais: viešojo sektoriaus subjektų paketų informacijos teisingumo, tarpusavio sandorių eliminavimo, nesuderintų operacijų analizės, konsoliduotų duomenų teisingumo. VSS nesuderintų sandorių pažymoje nebuvo nesuderintų tarpusavio sandorių, todėl galima daryti išvadą, kad Savivaldybės 2021 m. KFAR pateiktas suderinus visus sandorius ir pagal derinimo ir eliminavimo ryšius yra korektiškas. Atkreiptinas dėmesys, kad Finansinės būklės ataskaitoje 2020 m. gruodžio 31 d. sukauptas perviršis 2021 m. pradžiai yra 58,57 tūkst. Eur mažesnis. Kaip paaikškino Savivaldybės administracijos Biudžeto valdymo skyriaus specialistė, atsakinga už konsolidavimo procesą, tai atsitiko dėl atliekamų rankinių konsolidavimo įrašų likučių perkėlimo į naują VSAKIS programą proceso metu.

Atlikus audito procedūras nustatyta, kad Skuodo rajono savivaldybės 2021 m. konsoliduotųjų ataskaitų rinkinyje atskleista visa reikalinga informacija. Pagal Konsolidavimo įrašų registro duomenis nustatyta, kad iš viso atlikta 16 koreguojančių įrašų, iš jų: 11 – užregistruoti rankiniai duomenų koregavimo įrašai, 5 – užregistruoti, bet panaikinti. Pagal Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo metodikos²¹ 66 punktą, kiekvienas konsolidavimo įrašas pagrindžiamas konsolidavimo įrašo pažyma, kuri saugoma informacinėje sistemoje VSAKIS. Visiems 15 užregistruotų rankinių duomenų koregavimo įrašų konsolidavimo įrašo pažymos parengtos ir saugomos informacinėje sistemoje VSAKIS.

Savivaldybės KFAR duomenų teisingumas priklauso nuo viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenų teisingumo ir šių duomenų pateikimo į informacinę sistemą VSAKIS. Pateikiame audito metu nustatytus finansinių ataskaitų vertinimo prasme reikšmingus pastebėjimus, klaidas bei teisės aktų pažeidimus.

Vietinės reikšmės keliai ir gatvės

12-ajame VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ įtvirtinta nuostata, kad ilgalaikis materialusis turtas, kuris apskaitoje užregistruotas simboline verte, turi būti įvertintas tikrąja rinkos verte. 2018 m. Savivaldybės administracijai buvo teikta rekomendacija dėl simboline verte apskaitoje užregistruotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių įvertinimo tikrąja verte ir nuo 2019 m. šis procesas vyksta pakankamai stabiliai.

Savivaldybės administracija rekomendaciją įvertinti vietinės reikšmės kelius ir gatves buvo įsipareigojusi įgyvendinti iki 2019 m. gruodžio 31 d., kai kompetentinga institucija patvirtins vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertinimo metodiką, tačiau vertinimo metodika taip ir nebuvo patvirtinta ir rekomendacija liko neįgyvendinta.

Nuolat buvo akcentuojama, kad vienas iš patikimiausių būdų vietinės reikšmės kelių ir gatvių tikrajai vertei nustatyti yra techninė inventorizacija. Iki 2019 m. Savivaldybėje tik naujai statomiems ar rekonstruojamiems keliams ir gatvėms buvo atliekama techninė inventorizacija ir jie registruojami Nekilnojamojo turto registre. Pagal Kelių įstatymo 2 straipsnio nuostatas bei

²⁰Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. 1K-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. 1K-144 „Dėl Finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. 1k-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ pakeitimo“.

²¹ Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymu Nr. 1K-152 (2021 m. balandžio 27 d. įsakymo redakcija).

Nekilnojamojo turto registro įstatymo²² nuostatas kelias yra inžinerinis statinys ir jo teisinis registravimas yra privalomas.

Nuo 2019 metų jau skiriamos lėšos vietinės reikšmės kelių ir gatvių techninei inventorizacijai. 2019 m. inventorizuota²³ 134 vnt. (200 km) vietinės reikšmės kelių ir gatvių už 30,6 tūkst. Eur, 2020 m. inventorizuota²⁴ 217 vnt. (209 km) vietinės reikšmės kelių ir gatvių už 25,3 tūkst. Eur, o 2021 m. inventorizuota²⁵ 226 vnt. vietinės reikšmės kelių ir gatvių už 22,8 tūkst. Eur.

Vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašas 2021 metais tikslintas vieną kartą²⁶. Nuo 2019 m. gruodžio 19 d. prie vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašo atskirai tvirtinamas Skuodo rajono savivaldybės teikiamų registruoti Nekilnojamojo turto registre vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašas. 2021 m. teikti registruoti Nekilnojamojo turto registre 194 vnt. vietinės reikšmės kelių ir gatvių (kai kurie keliai registruojami atkarpomis su atskirais unikaliais Nr., bendrame skaičiuje – 248 vnt.).

2021 m. Skuodo rajono savivaldybės administracijos inventorizacijos rezultatų svarstymo protokolu Administracijos direktoriaus sudaryta inventorizacijos komisija²⁷ nutarė vietinės reikšmės keliams ir gatvėms padidinti įsigijimo vertę 12 910,6 tūkst. Eur ir nusidėvėjimo vertę – 12 237,1 tūkst. Eur pagal atliktus kadastrinius matavimus ir Nekilnojamojo turto registre įregistruotas vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertes. Kadangi vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašas patvirtintas 2021 m. gruodžio 23 d., tai natūralu, kad Inventorizacijos komisija jau negalėjo įvertinti patvirtintų vietinės reikšmės kelių ir gatvių tikrosios vertės pagal NTR duomenis, todėl apskaitoje 2021 m. gruodžio 31 dienai šita informacija taip pat nesutvarkyta.

Atsižvelgiant į tai, kad 2021 metais Nekilnojamojo turto registre registruotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertė nesutvarkyta apskaitoje, o taip pat dar yra vietinės reikšmės kelių ir gatvių, kurie neįvertinti tikraja verte (apskaitoje įvertinti simboline 0,29 - 1 Eur verte, taip pat nebaigta jų teisinė registracija) ir jiems neskaičiuojamas nusidėvėjimas, negalime patvirtinti Finansinės būklės ataskaitos straipsnių *A.II.3 Infrastruktūros ir kiti statiniai* ir *D Finansavimo sumos 25090,45 tūkst. Eur* bei Veiklos rezultatų ataskaitos straipsnių *A.I Finansavimo pajamos* ir *B Pagrindinės veiklos sąnaudų 816,52 tūkst. Eur* sumų teisingumo.

Skuodo rajono Savivaldybės 2021 m. konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys pagal derinimo ir eliminavimo ryšius yra korektiškas, parodo tikrą ir teisingą Skuodo rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2021 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2021 metų veiklos rezultata, grynojo turto pokyčius pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus, išskyrus Ataskaitos 2 dalyje išdėstytus pastebėjimus.

²² Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymas, 1996-09-24, Nr. I-1539, 9 str. 1 d. 2 p.

²³ Skuodo rajono savivaldybės 2019 metų ataskaita apie kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų panaudojimą ir atliktus darbus pateikta Lietuvos automobilių kelių direkcijai prie Susisiekimo ministerijos 2020-02-18 raštu Nr. (4.1.25)-R2-406.

²⁴ Skuodo rajono savivaldybės 2020 metų ataskaita apie kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų panaudojimą ir atliktus darbus pateikta Lietuvos automobilių kelių direkcijai prie Susisiekimo ministerijos 2021-02-18 raštu Nr. (4.1.18)-R2-355.

²⁵ Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų ataskaita apie kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų panaudojimą ir atliktus darbus pateikta Lietuvos automobilių kelių direkcijai prie Susisiekimo ministerijos 2021-02-03 raštu Nr. (4.1.25E)-R2-285.

²⁶ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2021-12-23 sprendimas Nr. T9-196 „Dėl Skuodo rajono vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašo patvirtinimo“.

²⁷ Administracijos direktoriaus 2021-11-30 įsakymas Nr. A1-843 „Dėl inventorizacijos komisijos sudarymo ir inventorizacijos atlikimo“.

3. SAVIVALDYBĖS TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JUO VERTINIMAS

Savivaldybėje didžiausią turto dalį sudaro ilgalaikis materialusis turtas – 51 132,28 tūkst. Eur (likutinė vertė 2021 gruodžio 31 d.). Atliktas Skuodo rajono savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo auditas²⁸ atskleidė turto valdymo ir disponavimo juo trūkumus. Audito metu nustatyta, kad ne visais atvejais Savivaldybė turi informaciją apie valdomą nekilnojamąjį turą, ne visada nekilnojamasis turtas valdomas, naudojamas ir juo disponuojama laikantis turto valdymo principų ir tik iš dalies nekilnojamojo turto valdymas planuojamas siekiant tenkinti visuomenės interesus. Iš 16 teiktų rekomendacijų dar įgyvendinama 12 rekomendacijų, įgyvendinimo terminas numatytas iki 2023-12-31. Daugiau informacijos apie rekomendacijų įgyvendinimo būklę galima rasti Tarnybos parengtoje Rekomendacijų įgyvendinimo ataskaitoje.

Didžiausią dalį ilgalaikio materialiojo turto struktūroje sudaro *Infrastruktūros ir kitų statinių* turto grupė – 25 090,45 tūkst. Eur, į kurią patenka vietinės reikšmės keliai ir gatvės. Šios srities turto valdymas problematiškas jau daugelį metų, tačiau Savivaldybės administracija deda daug pastangų į šios srities turto konstruktyvų ir efektyvų valdymą, dėl ko tikėtinas teisingas ilgalaikio materialiojo turto valdymas.

Ilgalaikie problema turto valdymo srityje išlieka inventorizacija, kuri dažniausiai atliekama tik pagal buhalterinius dokumentus, neapžiūrint turto jo buvimo vietoje, kas įtakoja ilgalaikio turto neatitikimą su registracija apskaitoje. Kontrolės ir audito tarnyba, siekdama išvengti tokių atvejų, periodiškai dalyvauja pačiame inventorizacijos procese, po kurio turto valdymo būklė įstaigose pagerėja.

Savivaldybės nekilnojamojo turto valdymas turi trūkumų, tačiau Tarnybos teikiamos rekomendacijos ir Savivaldybės administracijos dedamos pastangos efektyvesniam ir teisingam turto valdymui duoda teigiamą rezultatą.

²⁸ 2021-01-29 Skuodo rajono savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo audito ataskaita Nr. KADV3-1

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4
1.	Patikslinti vietinės reikšmės kelių ir gatvių vertes apskaitoje pagal 2021 m. inventorizuotų ir NTR registruotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašą (Ataskaitos 2 d.).	Inventorizacijos komisijai bus pavesta įvertinti 2021 m. inventorizuotų ir NTR registruotų vietinės reikšmės kelius ir gatves.	2022-12-31

Savivaldybės kontrolierė

Neringa Stasiūtė

Vyriausioji patarėja

Sima Jablonskienė

PRIEDAI

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Administracijos direktorius – Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktorius.

BVAR – Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

ES – Europos Sąjunga.

Iždas – Skuodo rajono savivaldybės iždas.

KFAR – Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys.

KBVAR – Konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Kontrolės ir audito tarnyba – Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

NTR – Nekilnojamojo turto registras.

Savivaldybė – Skuodo rajono savivaldybė.

Savivaldybės administracija – Skuodo rajono savivaldybės administracija.

Savivaldybės taryba – Skuodo rajono savivaldybės taryba.

Tarnyba – Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai.

VSAKIS - Viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema.

VSS – viešojo sektoriaus subjektas.

VšĮ – Viešoji įstaiga.

UAB – Uždaroji akcinė bendrovė.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito tikslai:

įvertinti Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis bei pareikšti nuomonę dėl duomenų tikrumo ir teisingumo;

įvertinti Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenis bei pareikšti nuomonę dėl duomenų tikrumo ir teisingumo;

atlikti Skuodo rajono savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams per 2021 metus vertinimą.

Audituojamas laikotarpis – 2021 metai.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškreipimų, o Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu buvo vertinami 2021 metų Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ir konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai.

Savivaldybės 2021 metų BVAR sudarytas iš 31 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių ir iš savivaldybės išdo duomenų. Audito metu vertinome savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumą bei informacijos atskleidimą. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį sudarančios ataskaitos parengtos pagal 2021 m. gruodžio 31 d. duomenis. Audituotos ataskaitos, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė. Audituotų ataskaitų sąrašas, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai (2021-12-31)

Eil. Nr.	Audituota ataskaita/sritis	Vykdymo duomenys (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos punktas
1.	Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita (Forma Nr. 1-sav.)	Pajamos – 23304,4	X	-
2.	Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita (Forma Nr. 2-sav.)	Išlaidos – 23325,2	X	-
3.	Skolinių įsipareigojimų ataskaita (10 priedas ²⁹)	Skolinių įsipareigojimų likutis – 2478,5 Nebalansiniai įsipareigojimai (garantijos) – 224,5	X	-
4.	Mokėtinų sumų ataskaita (9 priedas)	Mokėtinų sumų likutis laikotarpio pradžioje – 3376,4 pabaigoje – 2736,2	X	-
5.	Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas	-	X	-

*Pastabos: **X** – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus; **P** – pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/informacijos atskleidimo.

Skuodo rajono savivaldybės taryba patvirtino³⁰ 2021 metų Savivaldybės biudžetą – 18 809,0 tūkst. Eur pajamų, 500,2 tūkst. Eur skolinimosi pajamų projektams finansuoti, 261,3 tūkst. Eur metų pradžios likutį ir 19 309,2 tūkst. Eur asignavimų, iš kurių 500,2 tūkst. Eur skirti paskoloms gražinti.

Per 2021 m. Savivaldybės biudžetas Savivaldybės tarybos sprendimais buvo tikslintas 10 kartų. Patikslintas 2021 m. biudžeto pajamų planas sudarė 22 634,8 tūkst. Eur, skolinimosi pajamų

²⁹ Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklės

³⁰ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimas Nr. T9-17 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto patvirtinimo“.

– 500,2 tūkst. Eur ir 261,3 tūkst. Eur – 2020 m. biudžeto pajamų dalis, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus, patikslintas asignavimų planas – 23 396,3 tūkst. Eur.

2021 metų Savivaldybės biudžeto asignavimai skirti šešioms Savivaldybės tarybos patvirtintoms³¹ programoms³² vykdyti.

Reikšmingu dalyku vertinant konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį laikoma apskaitos klaida, viršijanti 234,0 tūkst. Eur, apskaičiuota atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą.

Savivaldybės 2021 metų KFAR sudaro Savivaldybės administracijos ir jos kontroliuojamų VSS finansinių ataskaitų rinkiniai, iš viso 26 Savivaldybės VSS finansinių ataskaitų rinkiniai: 22 biudžetinių įstaigų, 3 VŠĮ, priskiriamų prie VSS ir išteklių fondo (Iždo). Savivaldybės kontroliuojamų VSS grupės sąrašas, patvirtintas konsolidavimo schemeje³³, pateikiamas 4 priede. Į Savivaldybės KFAR įtrauktas ir finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis bendrovių ir įstaigų: 3 kontroliuojamų UAB (Skuodo autobusų stotis, Skuodo šiluma, Skuodo vandenys) ir 3 asocijuotųjų subjektų (VŠĮ: Skuodo stomatologijos paslaugos, Skuodo informacijos centras ir UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras), nuosavas kapitalas bei 2021 m. pradžioje, pasikeitus 14-ajam VSAFAS, apskaitoje užregistruotos kontroliuojamų įstaigų, t. y. uždarytų akcinių bendrovių: Skuodo vandenys, Skuodo šiluma, Skuodo autobusai, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras ir viešosios įstaigos Skuodo informacijos centro, ilgalaikio turto dotacijos.

Finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies likutis, kaip nurodyta konsoliduotojoje finansinės būklės ataskaitoje pagal 2021 m. gruodžio 31 d. duomenis, 2021 m. pradžioje buvo iš viso 59344,23 tūkst. Eur, pabaigoje – 69691,82 tūkst. Eur.

2 lentelė. Audituotų ataskaitų sąrašas, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai (2021-12-31)

Eil. Nr.	Audituota ataskaita/sritis	KFAR duomenys (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos punktas
1.	Finansinės būklės ataskaita	Finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies likutis – 69691,82	P	2
2.	Veiklos rezultatų ataskaita	Grynasis perviršis ar deficitas – 2669,57	P	2
3.	Grynojo turto pokyčių ataskaita	Grynasis turtas ataskaitinio laikotarpio pabaigoje – 29422,59	X	-
4.	Pinigų srautų ataskaita	Pinigai ir pinigų ekvivalentai ataskaitinio laikotarpio pabaigoje – 1985,25	X	-
5.	2021 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas	-	X	-

*Pastabos: **X** – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus; **P** – pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/informacijos atskleidimo.

Audito metu nustatyti dalykai gali turėti reikšmingą įtaką Savivaldybės KFAR teisingumui ir gali būti nereikšmingi. Reikšmingu dalyku KFAR teisingumui yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, turinti įtakos finansinėms ataskaitoms ir viršijanti 696,9 tūkst. Eur sumą, apskaičiuotą atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą, taip pat ir svarbių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

³¹ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T9-1 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2021–2023 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

³² Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa (Nr. 1), Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo programa (Nr. 2), Kultūros ir turizmo, sporto, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo programa (Nr. 3), Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo programa (Nr. 4), Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros programa (Nr. 5), Infrastruktūros ir investicijų plėtros programa (Nr. 6).

³³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymas Nr. 1K-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. 1K-144 „Dėl Finansų ministro 2022 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. 1k-27 „Dėl 2021 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schemos patvirtinimo“ pakeitimo“.

Taip pat buvo vertinamas kokybinis kiekvienos klaidos reikšmingumas. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų iškraipymų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma, nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą, gali daryti įtaką aplinkai.

Audito metu atlikome Skuodo rajono savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams per 2021 metus vertinimą.

Audito metu buvo vertinama apskaitos sistema, vidaus kontrolė, atlikta rizikos veiksnių analizė, įvertinta kontrolės rizika, nustatytų reikšmingų rizikos veiksnių galima įtaka Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų ir finansinių ataskaitų straipsniams, įvertintos vadovybės numatytos vidaus kontrolės procedūros rizikai sumažinti ir valdyti.

Atliekant auditą įrodymai buvo renkami naudojant patikrinimų, skaičiavimo, analitines procedūras ir paklausimus. Manome, kad audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme biudžeto vykdymo ir konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių vertinimus.

Asignavimų valdytojų sąrašas

Eil. Nr.	Subjekto pavadinimas
1.	Skuodo vaikų lopšelis darželis
2.	Ylakių vaikų lopšelis darželis
3.	Mosėdžio vaikų lopšelis darželis
4.	Aleksandrijos pagrindinė mokykla
5.	Bartuvos progimnazija
6.	Barstyčių pagrindinė mokykla
7.	Pranciškaus Žadeikio gimnazija
8.	Ylakių gimnazija
9.	Mosėdžio gimnazija
10.	Skuodo meno mokykla
11.	Barstyčių vaikų globos namai
12.	Pedagoginė psichologinė tarnyba
13.	Skuodo socialinių paslaugų šeimai centras
14.	Kūno kultūros ir sporto centras
15.	R. Granausko viešoji biblioteka
16.	Skuodo muziejus
17.	Skuodo rajono kultūros centras
18.	Skuodo atviras jaunimo centras
19.	Skuodo rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
20.	Kontrolės ir audito tarnyba
21.	Skuodo rajono biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo centras
22.	Savivaldybės administracija
23.	Aleksandrijos seniūnija
24.	Barstyčių seniūnija
25.	Ylakių seniūnija
26.	Lenkimų seniūnija
27.	Mosėdžio seniūnija
28.	Notėnų seniūnija
29.	Skuodo seniūnija
30.	Skuodo miesto seniūnija
31.	Šačių seniūnija

Viešojo sektoriaus subjektų grupės sąrašas

Eil. Nr.	Pavadinimas
	Biudžetinės įstaigos
1.	Skuodo rajono savivaldybės administracija
2.	Skuodo vaikų lopšelis darželis
3.	Ylakių vaikų lopšelis darželis
4.	Mosėdžio vaikų lopšelis darželis
5.	Skuodo rajono kultūros centras
6.	Aleksandrijos pagrindinė mokykla
7.	Bartuvos progimnazija
8.	Barstyčių pagrindinė mokykla
9.	Pranciškaus Žadeikio gimnazija
10.	Ylakių gimnazija
11.	Mosėdžio gimnazija
12.	Skuodo meno mokykla
13.	Barstyčių vaikų globos namai
14.	Pedagoginė psichologinė tarnyba
15.	Skuodo socialinių paslaugų šeimai centras
16.	Kūno kultūros ir sporto centras
17.	Skuodo savivaldybės viešoji biblioteka
18.	Skuodo muziejus
19.	Kontrolės ir audito tarnyba
20.	Skuodo atviras jaunimo centras
21.	Skuodo rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
22.	Skuodo rajono biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo centras
	Viešosios įstaigos
1.	Skuodo pirminės sveikatos priežiūros centras
2.	Mosėdžio pirminės sveikatos priežiūros centras
3.	Ylakių globos namai
	Išteklių fondai
1.	Skuodo rajono savivaldybės išdas